

СВОДКА

предложений по итогам размещения текста проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»
(в части совершенствования механизма государственного строительного надзора и порядка сноса объектов самовольного строительства)

ID проекта: **02/04/06-16/00049455**

Ссылка на проект: **<http://regulation.gov.ru/projects#пра=49455>**

Дата проведения публичного обсуждения: **05.07.2016 – 01.08.2016**

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: **2**

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1	Симоныц Элина Леоновна	<p>1) Положения подпункта "в" пункта 2 статьи 1 Законопроекта в части осуществления государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства на земельных участках, предназначенных для ведения садоводства и дачного хозяйства, не соответствуют требованиям части 2 статьи 54 и подпункта 1 пункта 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации.</p> <p>В силу требований части 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации предметом государственного строительного надзора, в числе прочего является проверка наличия разрешения на строительство.</p> <p>Вместе с тем, в соответствии с требованиями подпункта 1 пункта 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае строительства на земельном участке, предоставленном для ведения садоводства и дачного хозяйства, выдача разрешения на строительство не требуется.</p>	<p>1) Замечание учтено.</p> <p>В ходе доработки законопроекта по замечаниям, поступившим от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, рассматриваемая норма подпункта "в" пункта 2 статьи 1 (проектируемая часть 6.2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации) исключена.</p>

	<p>В связи с изложенным, слова «садоводства, дачного хозяйства» из части 62 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации в редакции Законопроекта предлагаем исключить, устранив несоответствие требованиям части 2 статьи 54 и подпункта 1 пункта 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации.</p> <p>2) Положения части 6.3 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации в редакции Законопроекта в части осуществления государственного строительного надзора объектов, при строительстве реконструкции которых выдача разрешения на строительство не требуется, не соответствуют целям и задачам государственного строительного надзора.</p> <p>В соответствии с положениями части 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации в рамках государственного строительного надзора наряду с проверкой соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, проектной документации орган государственного строительного надзора осуществляет также проверку наличия разрешения на строительство.</p> <p>С учетом изложенного, государственный строительный надзор объектов, при строительстве, реконструкции которых выдача разрешения на строительство не требуется, в полной мере не будет соответствовать предмету государственного строительного надзора, предусматривающего в том числе проверку наличия разрешения на строительство.</p>	<p>2) Замечание не учтено.</p> <p>В настоящее время государственный строительный надзор осуществляется только при строительстве либо реконструкции объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации.</p> <p>Таким образом, обязательность проведения государственного строительного надзора зависит от необходимости проведения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, а не от необходимости получения разрешения на строительство. Более того, согласно пункту 5 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации законодательством субъектов Российской Федерации о градостроительной деятельности могут устанавливаться случаи, при которых получение разрешения на строительство не требуется.</p> <p>Таким образом, даже в рамках действующего законодательства возможны случаи, при которых обязательно проведение государственного строительного надзора при отсутствии разрешения на строительство.</p>
--	---	---

	<p>Более того, в соответствии с пунктом 22.1 части 1 статьи 26 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» в редакции законопроекта осуществление государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав приостанавливается по решению государственного регистратора прав в случае, если параметры созданного объекта недвижимости не соответствуют параметрам объектов капитального строительства, соответствующего назначения или вида, установленным градостроительным регламентом, либо параметрам, установленным федеральными законами применительно к объектам капитального строительства соответствующего назначения или вида.</p> <p>Таким образом, проверка соответствия параметров создаваемого объекта недвижимости параметрам объектов капитального строительства соответствующего назначения или вида, установленным градостроительным регламентом, либо параметрам, установленным федеральными законами применительно к объектам капитального строительства соответствующего назначения или вида, осуществляется государственным регистратором прав при осуществлении государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав на созданные объекты недвижимости и не требуется при проведении государственного строительного надзора.</p> <p>В связи с изложенным, часть 6.3 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации в редакции законопроекта необходимо исключить.</p>	<p>Следует отметить, что законопроеком предлагается дополнить статью 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации частью 1.1, согласно которой государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, не указанных в части 1 данной статьи, осуществляется только при наличии оснований, предусмотренных подпунктами «б» и «в» пункта 2 (то есть по обращениям и заявлениям о нарушениях), подпунктами «б» и «в» пункта 3 части 5 (истечение срока исполнения предписания и приказ о проведении внеплановой проверки) настоящей статьи, а также на основании обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц органа государственного надзора), органов местного самоуправления, из средств массовой информации о нарушении при строительстве, реконструкции таких объектов капитального строительства установленных градостроительным регламентом предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, или предельных параметров таких объектов.</p> <p>В этом случае предметом государственного строительного надзора является проверка соответствия таких объектов предельным параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленным градостроительными регламентами, и (или) параметрами, позволяющим осуществлять такое строительство, реконструкцию без получения разрешения на строительство.</p>
--	---	--

	<p>3) Подпунктом "б" пункта 2 статьи 2 Законопроекта установлено: «В случаях, если сохранение самовольной постройки, возведенной, созданной на земельном участке, указанном в абзаце первом настоящего пункта, создает угрозу жизни и здоровью граждан, органы местного самоуправления городского округа, поселения (муниципального района в случае, если самовольная постройка расположена на межселенной территории) обязаны принять решение о сносе такой самовольной постройки, в том числе по требованию органов государственной власти, указанных в пункте 2.1 настоящей статьи.».</p> <p>Вопросы безопасности зданий и сооружений регулируются специальными нормативно-правовыми актами, в частности, Федеральным законом от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», Федеральным законом от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности", иными нормативными документами.</p> <p>Федеральным законом от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Технический регламент») установлены минимально необходимые требования к зданиям и сооружениям, включая требования к их эксплуатации.</p> <p>Согласно части 6 статьи 3 Технического регламента здания и сооружения должны отвечать, в том числе требованиям:</p> <p>1) механической безопасности;</p> <p>2) пожарной безопасности;</p>	<p>3) Замечание учтено частично.</p> <p>В ходе доработки законопроекта по замечаниям, поступившим от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, рассматриваемая норма подпункта "б" пункта 2 статьи 2 (проектируемый абзац второй пункта 4 Гражданского кодекса Российской Федерации) исключена.</p> <p>Вместе с тем, следует отметить следующее.</p> <p>Возможность административного сноса самовольной постройки путем организации сноса органом местного самоуправления в порядке части 4 статьи 222 Гражданского кодекса Российской Федерации в настоящий момент предусмотрена только при наличии следующих условий:</p> <p>1) если лицо, осуществившее самовольную постройку, не было выявлено;</p> <p>2) если самовольная постройка возведена на земельном участке, не предоставленном в установленном порядке для этих целей, если этот земельный участок расположен в зоне с особыми условиями использования территорий, на территориях общего пользования, в границах полос отвода инженерных сетей федерального, регионального, местного значения.</p> <p>Однако, наличие таких факторов означает, что самовольная постройка создана, возведена без проектной документации, не проведена экспертиза такой проектной документации, получения разрешительных документов. Следовательно, такая самовольная постройка может представлять угрозу жизни и здоровью граждан. Подтверждением обратного служит наличие упомянутых проектной документации,</p>
--	---	--

	<p>3) безопасности при опасных природных процессах и явлениях и (или) техногенных воздействиях;</p> <p>4) безопасных для здоровья человека условий проживания и пребывания в зданиях и сооружениях;</p> <p>5) безопасности для пользователей зданиями и сооружениями;</p> <p>6) доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения;</p> <p>7) энергетической эффективности зданий и сооружений;</p> <p>8) безопасного уровня воздействия зданий и сооружений на окружающую среду.</p> <p>При этом оценка соответствия зданий и сооружений вышеуказанным требованиям осуществляется уполномоченными органами.</p> <p>В силу требований статьи 32 Технического регламента государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на проведение государственного контроля (надзора) в соответствии с законодательством Российской Федерации.</p> <p>Органы местного самоуправления к указанным органам не относятся. Следовательно, принимать решение о сносе самовольной постройки в случае, если ее сохранение создает угрозу жизни и здоровью граждан, органы местного самоуправления не вправе.</p> <p>С учетом изложенного, подпункт "б" пункта 2 статьи 2 Законопроекта необходимо исключить.</p>	<p>разрешительных документов. А в их отсутствие установить безопасность данной самовольной постройки невозможно.</p> <p>Таким образом, законопроектом предлагается наделить органы местного самоуправления полномочиями по принятию решения о сносе (приведении в соответствие с установленными требованиями) любой самовольной постройки.</p>
--	---	--

2	Цой Владимир Валерианович	<p>В связи с последними изменениями существенно увеличилось и теперь уже предполагается продолжиться увеличение объектов, на которых будет осуществляться государственный строительный надзор, вместе с этим возникает большая вероятность увеличения количества дел об административном правонарушении рассматриваемыми госстройнадзором. Согласно пункта 4 части 2 статьи 23.56 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) рассматривать дела имеют право только руководители исп. власти субъектов и их заместители. В субъектах, где службы госстройнадзора включены в структуры министерств и т.п. у министров и их заместителей практически отсутствует время на рассмотрение дел об админ. нарушениях. Мос. предложение вернуть действие пункта 5 части 2 статьи 23.56 КоАП РФ, хотя бы для тех структурных подразделений госстройнадзора, которые не выделены в самостоятельный орган исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющих региональный государственный строительный надзор. Также предлагаю установить норматив на минимальную штатную численность специалистов госстройнадзора, которая бы позволила в полной мере выполнять функции госстройнадзора.</p>	<p>Не учтено.</p> <p>Пункт 5 части 2 статьи 23.56 КоАП РФ был исключен Федеральным законом от 14.10.2014 N 307-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". Данные изменения внесены в целях приведения КоАП РФ в соответствие с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", согласно положениям которого контроль (надзор) осуществляется на основании приказов (распоряжений) руководителей (заместителей руководителей) органов государственного контроля (надзора).</p> <p>Согласно части 5 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации к отношениям, связанным с осуществлением государственного строительного надзора, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".</p>
---	---------------------------	--	---

На основании изложенного, не представляется возможным учесть замечание.

Вопрос установления минимальной штатной численности специалистов государственного строительного надзора не входит в предмет регулирования законопроекта.

Общее количество поступивших предложений	2
Общее количество учтенных предложений	0
Общее количество частично учтенных предложений	1
Общее количество неучтенных предложений	1

А.А. Филимонов

ФИО руководителя